Págs.

INDICE DE ABREVIATURAS 7

PRIMERA PARTE

ESTADO Y DERECHO

I. SOCIEDAD Y ESTADO 11

1. La realidad social 11
   a) Individuo y sociedad. La existencia social presupone la existencia individual 11
   b) Unidad de orden 12
   c) Sustancia y accidente 12

2. La realidad política 14
   a) Ciudadano y Estado 14
   b) Concepto de Estado 15
   c) Causas del Estado 17

II. ESTADO, PODER Y DERECHO 25

1. Estado y poder 25
2. Poder y Derecho 27
   a) Poder constituyente y poder constituido ... 27
   b) Constitución 28

3. Actuación del poder 30
   a) Elemento subjetivo (sujeto del poder) 31
   b) Elemento objetivo (funciones del poder) ... 31
   c) Elemento formal (proceso del poder) 31
   d) Elemento final (fin del poder) 32

4. Poder y control 32

Págs.

III. SUJETO DEL PODER ... 35

1. PERSONALIDAD ESTATAL ... 35
   a) Origen ... 36
   b) Efectos jurídicos ... 37
   c) Caracteres jurídicos ... 39
2. VOLUNTAD ESTATAL ... 40
   a) Organos ... 41
   b) Relación orgánica ... 41
   c) Atribuibilidad orgánica ... 42
3. RESPONSABILIDAD ESTATAL ... 43
   a) Personalidad y responsabilidad ... 43
   b) Alcance ... 45

IV. FUNCIONES DEL PODER ... 47

1. PODER, ÓRGANOS Y FUNCIONES ... 47
   a) Unidad del poder ... 48
   b) Pluralidad de órganos y funciones ... 48
   c) Transferencia de funciones ... 52
2. FUNCIONES DEL «ESTADO» Y FUNCIONES DEL «PODER» 54
   a) Funciones del Estado ... 54
   b) Funciones del poder ... 55
3. FUNCIÓN GUBERNATIVA O POLÍTICA ... 56
   a) Aspecto sustancial ... 57
   b) Aspecto orgánico ... 58
   c) Aspecto procesal ... 59
4. FUNCIÓN LEGISLATIVA ... 63
   a) Aspecto sustancial ... 63
   b) Aspecto orgánico ... 64
   c) Aspecto procesal ... 69
5. FUNCIÓN JURISDICCIONAL ... 69
   a) Aspecto sustancial ... 70
   b) Aspecto orgánico ... 70
   c) Aspecto procesal ... 73
6. FUNCIÓN ADMINISTRATIVA ... 74
   a) Aspecto sustancial ... 74
   b) Aspecto orgánico ... 77
   c) Aspecto procesal ... 79

Págs.

V. PROCESO DEL PODER 83

1. ACTO DEL PODER 83
2. PROCEDIMIENTOS «ADMINISTRATIVO», «LEGISLATIVO» Y «JUDICIAL» 84
   a) Iniciación (proposición) 84
   b) Deliberación (preparación) 84
   c) Aprobación (decisión) 85
   d) Ejecución (realización) 85
   e) Fiscalización (control) 85

VI. FIN DEL PODER 87

1. CLÁUSULAS CONSTITUCIONALES PROGRAMÁTICAS 87
2. FINES Y COMETIDOS ESTATALES 88
3. CONTENIDO DEL FIN 89
   a) Fines exclusivos: Funciones públicas 89
   b) Fines concurrentes: Servicios públicos 90

VII. CONTROL DEL PODER 95

1. AUTORIDAD (GOBIERNO) Y LIBERTAD (CONTROL) ... 95
2. DERECHO Y CONTROL 97
3. CONTROL, RESPONSABILIDAD Y PROTECCIÓN 100
4. ESTRUCTURA 100
   a) Finalidad (¿para qué?) 101
   b) Competencia (¿por qué?) 101
   c) Modo (¿cómo?) 101
   d) Efectos y ejecución (¿con qué?) 102
   e) Objeto (¿cuándo?) 102
5. TIPOLOGÍAS 103
   a) Control administrativo 103
   b) Control legislativo 104
   c) Control judicial 106

SEGUNDA PARTE

DERECHO ADMINISTRATIVO

I. CONCEPTO 111

II. CARACTERES 113

Págs.

1. Derecho público ... 113
2. Interno ... 114
3. Común ... 114
4. Local ... 115
5. Dinámico ... 115

III. REGIMEN JURIDICO ... 117

1. Formas jurídicas ... 117
2. Principios jurídicos ... 120

IV. FUNCION ADMINISTRATIVA ... 121

1. Función administrativa del órgano ejecutivo. 122
   a) Actividad de control interorgánico ... 124
   b) Juicio político ... 124
   c) Actos de organización ... 125
   d) Leyes concretas ... 125
3. Función administrativa del órgano judicial ... 126
   a) Actos de organización ... 126
   b) Jurisdicción «voluntaria» ... 126
4. Función administrativa de entes no estatales ... 129

V. CLASES DE FUNCION ADMINISTRATIVA ... 137

1. Por la materia ... 137
   a) Activa ... 138
   b) Consultiva ... 138
   c) De control ... 139
   d) Jurisdiccional ... 140
2. Por la organización ... 142
   a) Centralizada ... 142
   b) Desconcentrada ... 142
   c) Descentralizada ... 143
3. Por los efectos ... 143
   a) Interna ... 143
   b) Externa ... 144
4. Por la estructura orgánica ... 144
   a) Burocrática ... 144
   b) Colegiada ... 144
5. Por la regulación normativa ... 144

Tribunal Administrativo del Valle del Cauca
Biblioteca de Derecho Público

#00540

Págs.

a) Reglada 144
b) Discrecional 145

VI. CRITICA A LAS CLASIFICACIONES 147

VII. LAS LLAMADAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS 151

VIII. ¿JURISDICCION ADMINISTRATIVA? 155

1. LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA: LA CUESTIÓN EN LOS HECHOS 156
2. LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA: LA CUESTIÓN EN EL DERECHO 159
a) Prohibición constitucional 159
b) Competencia privativa del Poder Judicial. 162
c) La Administración no es independiente ... 163
d) El procedimiento administrativo no es jurisdiccional 163
e) La renuncia y la opción procesal 164
f) Control judicial suficiente 165
g) Control administrativo ulterior 167

IX. ORDEN NORMATIVO ADMINISTRATIVO 171

1. LA CONSTITUCIÓN 171
2. LEYES ADMINISTRATIVAS 173
a) Concepto de ley jurídica 173
b) Clases de leyes jurídicas 174
c) Leyes de Derecho administrativo 176
d) ¿Reserva legislativa o administrativa? 178
e) La Administración ante la ley inconstitucional 179
3. DECRETO-LEY 180
4. TRATADOS 182
5. COSTUMBRE ADMINISTRATIVA 183
6. JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA 187
a) Acción de amparo 189
b) Recurso extraordinario por sentencia arbitraria y por gravedad institucional 190
c) Abuso del Derecho 191
d) Lesión 192

Págs.

e) Responsabilidad de las personas jurídicas de hechos ilícitos ... 193
f) Poder de policía ... 195
g) Nulidades administrativas ... 197
h) Ejecutoriedad de las sentencias contra la Nación ... 198

7. PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ... 199
8. ACTO, REGLAMENTO Y CONTRATO ADMINISTRATIVOS. 202

X. RELACIONES CON OTRAS DISCIPLINAS JURIDICAS ... 203

1. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO CONSTITUCIONAL ... 205
2. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO CIVIL ... 206
a) Capacidad de las personas individuales ... 208
b) Régimen de las personas jurídicas ... 208
c) Compensación de créditos ... 209
d) Cesión de créditos ... 209
e) Dominio público y privado del Estado ... 209
f) Régimen de la expropiación ... 210
g) Limitaciones al dominio ... 210
h) Los privilegios ... 210
i) Caza y pesca ... 211
j) Locación de cosas ... 211
3. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO COMERCIAL ... 211
a) Sociedades anónimas ... 212
b) Sociedades del Estado ... 213
c) Empresas privadas, controladas, administradas y conservadas por el Estado ... 213
d) Quiebra de sociedades que prestan servicios públicos ... 213
4. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO FINANCIERO ... 214
5. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO PENAL ... 215
a) Derecho administrativo disciplinario ... 215
b) Derecho administrativo penal ... 216
c) Derecho penitenciario ... 217
6. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO PROCESAL. 218
a) Proceso administrativo ... 218

Págs.

b) Procedimiento administrativo 219
7. Derecho administrativo y Derecho municipal 219
8. Derecho administrativo y Derecho internacional público 220
9. Derecho administrativo y Derecho de los recursos naturales 221
a) Tierras 221
b) Aguas 222
c) Minas 222
10. Derecho administrativo y Derecho aeronáutico 223
11. Derecho administrativo y Derecho marítimo. 223
12. Derecho administrativo y Derecho laboral. 224

XI. CODIFICACION 227

XII. LA REFORMA ADMINISTRATIVA 231

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA 237